



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Консорциум „Д енд Д - БИМ”

Екологичен анализ

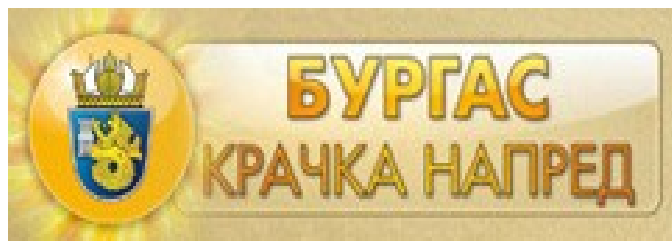
“Подготовка на пилотен модел на ПЧП - „Изграждане на плувен и спортен комплекс „Славейков” и стъпки за прилагането му”, като дейност в рамките на проект: „Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, финансиран по оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009”

Община Бургас

www.burgas.bg

Вие се намирате в

шрифт: [А](#) [А](#) [А](#) [назад](#)



Консорциум „Д енд Д - БИМ”
[07.04.2010 Г.]



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Използвани съкращения

(Г)ПСОВ	(Градска) пречиствателна станция за отпадъчни води
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗЗТ	Закон за защитените територии
ЗК	Закон за концесиите
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗФВС	Закон за физическото възпитание и спорта
ЕО	Екологична оценка
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ОИТ	Областна инспекция по труда
ОС	Околна среда
ООС	Опазване на околната среда
ППЗК	Правилника за прилагане на закона за концесиите
ПЧП	Публично-частно партньорство
ПУП	Подробен устройствен план
РДНСК	Регионална дирекция за национален строителен контрол
РИОКОЗ	Регионална инспекция за контрол и опазване на общественото здраве



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
ТЗ	Техническо задание
УО	Управление на отпадъците



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

СЪДЪРЖАНИЕ

1.

[Бургас - Крачка напред!](#)1

[ПТЗК](#).....2

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. Цел на анализа

Основната цел на екологичния анализ по проект “Подготовка на пилотен модел на ПЧП - „Изграждане на Плувен и спортен комплекс „Славейков” и стъпки за прилагането му” е да се оцени дали инициативата на община Бургас отговаря на изискванията на българското законодателство по отношение на опазване на околната среда, като се гарантира, че реализирането на инвестиционното намерение, предмет на ПЧП, няма да доведе до замърсяване на компонентите на околната среда, няма да има отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве и няма да се отрази върху селищния ландшафт.

Ще бъде направена оценка на въздействието както за периода на изпълнение на строителните работи, така и за периода на експлоатация на изградените обекти, при отразяване на кумулативния ефект върху компонентите и факторите на околната среда.

В концепцията за изпълнение на проекта е предвидено екологичният анализ да включва:

- Събиране и анализ на информацията за проведени процедури по Закона за опазване на околната среда (ЗООС)^[1];
- Определяне на необходимостта от допълнителни процедури;
- Анализ на предписания, мерки и указания на компетентния орган по отношение на мерките за ООС;
- Предвидено е да се отдели специално внимание на:
 - Последните решения на ОбС Бургас за строителството на обекти на територията на града, инфраструктурната им взаимосвързаност и въздействията върху околната среда;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

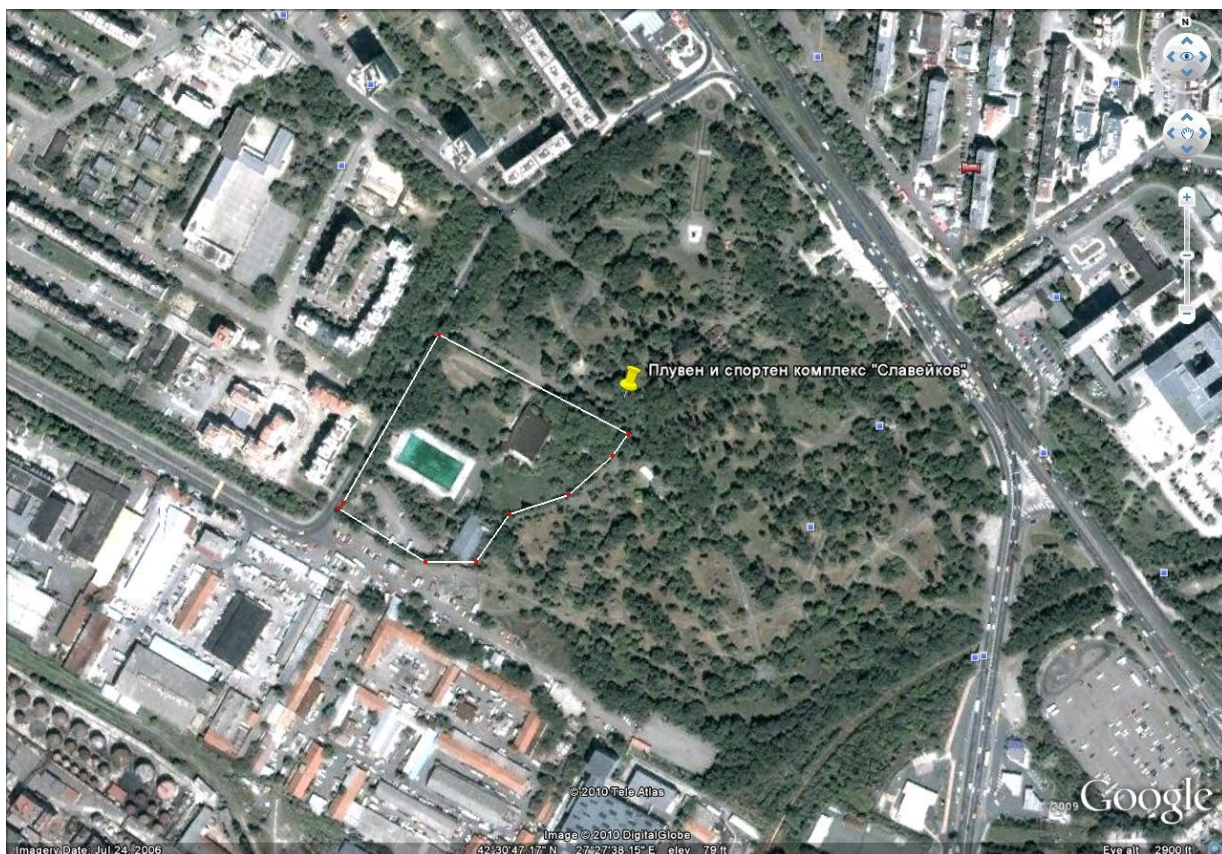
„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- Определяне и предложения за обезвреждане на очакваните отпадъци, които ще се генерират при строителството и експлоатацията на обектите, предмет на ПЧП;
- Въздействие върху хората и тяхното здраве, а също и върху селищния ландшафт;
- Преценяване на необходимостта от програма за отстраняване на екологични щети, собствен мониторинг и др.

1.2. Обект на ПЧП

Теренът, обект на ПЧП е представен на Фигура 1, е имот публична общинска собственост на Община Бургас, представляващ УПИ I в кв. 56 по плана на к-с „Славейков”, гр. Бургас, с площ от 23 279 кв.м. В имота има следните съществуващи сгради::

- Спортна зала – масивна триетажна сграда със застроена площ 668,40 кв.м, РЗП-2 005,20 кв.м;
- Открит плувен басейн на площ 1 250 кв.м;
- Закрит плувен басейн – масивна двуетажна сграда със застроена площ 1 260 кв.м.;



“Проектът се осъществява по Оперативна програма „Административен капацитет” съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд” – www.opac.government.bg 5



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Фигура 1. Местоположение на обекта, предмет на ПЧП с приблизителните му граници

Съгласно одобрения, със Заповед №1692/01.07.2008 г. на заместник кмета на община Бургас, нов ПУП-ПРЗ предназначението на имота се запазва. Предвид лошото физическо състояние на съществуващия сграден фонд и съоръжения и в съответствие с инвестиционната инициатива на Община Бургас в имота е предвидено да бъдат изградени:

- покрит басейн с олимпийски размери (с модулно решение за разделяне на по-малки басейни);
- открит басейн с олимпийски размери;
- детски басейн;
- възстановителен и СПА център;
- фитнес;
- тренировъчни зали с прилежащите им обслужващи части и помещения, вкл. фитнес;
- изграждане на места за отдих на открито;
- административно-битова част с изложбена и конферентна зали;
- зона за обслужване – заведения за хранене, кафе, търговски обекти за спортни и др. стоки;
- боулинг зала;
- спортен хотел;
- подземни и надземни паркинги и подходи към тях (съобразени с основната функция на обекта и обвързани с прилежащата улична мрежа).

Площта, конфигурацията и теренните дадености дават възможности за изграждането на тези сгради и съоръжения.

1.3. Местоположение. Градоустройствен анализ

Местонахождение на имота: гр. Бургас, кв. 56, УПИ I по плана на к-с ”Славейков”.

За имота е издадена скица №87/18.04.2008 г. от Община Бургас.

Граници на имота: североизток – УПИ II

югоизток – УПИ II



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

югозапад – улица

северозапад – ул. “Лазар Маджаров”.

Имотът е актуван с Акт за публична общинска собственост №5225/12.09.2008 г., вписан под №68, том 43, вх. Рег. №13609 от 24.09.2008 г. на Служба по вписванията – Бургас.

Съгласно градоустройствения анализ, изготвен от Община Бургас, теренът – предмет на настоящия анализ е предвиден за реализиране ново строителство. Скицата на имота е съгласувана със заинтересованите ведомства, като съществуващите инфраструктурни съоръжения на територията са отразени върху нея. Изискванията на Община Бургас за обекти, които да бъдат изградени са посочени в т. 1.2 на настоящия анализ

Територията на комплекса е с достатъчно големи размери и позволява сградите и съоръженията да бъдат решени в паркова среда с предвидени места за отдих и спорт на открито.

Изискване на община Бургас е проектът да се изготви върху актуализирана кадастрална основа със заснета съществуващата дървесна и храстова растителност и при максимално съобразяване с нея.

Точната площ и очертания на отделните сгради и съоръжения, разположението и начина на обслужване, както и броя на местата за паркиране следва да се докажат с конкретен инвестиционен проект, при спазване на всички технически и санитарно-хигиенни норми и в рамките на одобрените за УПИ показатели за застрояване, които са следните:

- плътност – до 45%;
- Кинт – до 1,0;
- озеленяване – минимум 30%;
- височина на застрояване – до 15,00 м.

Архитектурно-планировъчното и фасадни решения следва да осигурят възможност за изграждане на един модерен и привлекателен плувен комплекс, отговарящ на всички норми за проектиране на такъв род съоръжения, вписан в благоустроена и озеленена прилежаща среда. Комплексът следва да предоставя възможност за провеждане на спортни и културни мероприятия на закрито и открито.

Инвестиционният проект следва да се изготви при максимално съобразяване със съществуващата едроразмерна растителност. Да се осмисли плановото решение, като територията се зонира и се обособи зона с открити кътове за спорт, отдих, рекреация и социални контакти. В обема на прилежащото пространство следва да се осигури необходимото улично и парково осветление и инфраструктура, осигуряваща нормално хранене на обектите и оптимално ползване на територията. Комуникационно-транспортното обслужване на УПИ да се съобрази с класа на прилежащите улици и кръстовище.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

1.4. Инвестиционно намерение и описание на дейността

Инвестиционното намерение на Община Бургас е свързано с изграждане на разгледания терен на спортен център за плувни спортове.

Намерението на Община Бургас е изграждането на комплекса да се осъществи на принципа на ПЧП. Към настоящия момент, намиращите се в имота съществуващи съоръжения и сграден фонд са силно амортизирани и не са в състояние да изпълняват функциите си.

Анализите на общинската администрация на спортната инфраструктура в Бургас показват, че тя е крайно недостатъчна и не е в състояние да задоволи нуждите нито на професионалните състезатели, нито на спортуващите за поддържане на добро физическо здраве любители. Липсата на спортна инфраструктура и специално на подходяща база за плуване се превръща в социално значим проблем. Особено тревожно е състоянието на спорта за деца, ученици и студенти, за които липсват възможности за провеждане на извънучебни занятия.

Местоположението на имота е благоприятно за оптималното му използване като модерен спортен център за плувни спортове. Съгласно одобрените показатели в ПУП-ПРЗ на терена от 23 279 кв.м се предполага обща разгъната застроена площ около 20 000 кв.м. (без басейните). Проведена е процедура за съгласуване на скицата със заинтересованите ведомства, като съществуващите инфраструктурни съоръжения на територията на имота са отразени върху нея. Точната площ и очертания на отделните сгради и съоръжения, разположението и начина на обслужване, както и броя на местата за паркиране следва да се докажат с конкретен инвестиционен проект, при спазване на всички технически и санитарно-хигиенни норми и в рамките на одобрените за УПИ показатели за застрояване.

Основното предназначение на обекта ще е свързано с предоставяне на услуги на населението свързани с плуване (в открит, покрит и детски басейн), спорт (в тренировъчните и фитнес залата), отдих и услуги, в т.ч. хотелски, търговски и културни. Всички те не предполагат вероятни значителни въздействия върху околната среда (биологично разнообразие, население, човешко здраве, фауна, флора, почви, води, въздух), климатични фактори, материални активи, културно-историческо наследство, вкл. архитектурно и археологическо наследство, ландшафт и връзките между тях. По-големи, но краткотрайни въздействия върху отделни компоненти са възможни по време на строителните и ремонтните работи.

В община Бургас е постъпило писмо за намерение от страна на “ЕвроБул Холдинг” АД за преговори за реализация на Спортно развлекателен комплекс на базата на договор за ПЧП. Приложени са два варианта на обемно-пространствено проучване (вариантите се различават само с една допълнителна сграда за киноцентър). Определен е обемът на застрояване и е представен обобщено функционално-пространствено решение на комплекса, придружено с графичната част (визуализации). Изготвеното решение не нарушава предвидените показатели, което е отразено в графичната част, но в него не са спазени посочените в действащия ПУП застроителни линии. Приложена е и ориентировъчна стойност на комплекса по окупнени показатели.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

1.5. Цели и форма на ПЧП

С оглед на задълженията на общината произтичащи от разпоредбите на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС)^[2], недостатъчният финансов ресурс на общината и с цел защита на обществения интерес, Община Бургас възнамерява да предостави права (за изграждане, за експлоатация, за предоставяне на услуга и др.), а частният партньор да осъществява за своя сметка и на свой риск проектирането, строителството и експлоатацията на обекта предмет на ПЧП, като се задължава да предоставя на жителите на град Бургас висококачествени спортни и други определени в договор услуги, за срока на действие на ПЧП.

Предварителните намерения на общината са формата за осъществяване на инвестиционното намерение да е Публично-частно партньорство по модела “Проектирай-Построй-Експлоатирай-Прехвърли”. Същността на модела се състои в това, че публичният партньор предоставя права (за изграждане, за експлоатация, за предоставяне на услуга и др.) а частният партньор осъществява за своя сметка и на свой риск проектирането, строителството и експлоатацията на обекта на ПЧП, като се задължава да предоставя определените в договор услуги за срока на действие на ПЧП.

Преди изпълнението на настоящия проект като подходяща организационна структура на ПЧП е гледано на новосъздадено дружество с единствен предмет проектиране, изграждане и експлоатация на плувния комплекс. Община Бургас следва да участва в дружеството с правата за изграждане и експлоатация на проектираният комплекс, а частният инвеститор с капитали за изграждане и опериране на проекта за срока на действие на ПЧП. Общината запазва правото си да избере сама, а не чрез дружеството инвеститор – частен партньор, като проведе процедура по Закона за обществените поръчки (ЗОП)^[3].



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

2. НОРМАТИВНА УРЕДБА

Въпросите с екологична оценка (ЕО) и оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) на планове, програми и инвестиционни предложения за строителство и техни изменения или разширения, при чието осъществяване са възможни значителни въздействия върху околната среда са регламентирани в глава Шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) (ДВ, бр. 91 от 2002 г.), в който са транспонирани основните разпоредби на Директива 2001/42/ЕС за оценка на въздействието на някои планове и програми върху околната среда (т. нар. Директива за Стратегическа екологична оценка). Оценката на въздействието върху околната среда определя, описва и оценява по подходящ начин и според всеки конкретен случай преките и непреките въздействия от инвестиционните предложения за строителство, дейности и технологии върху човека, биологичното разнообразие и неговите елементи, включително флора и фауна, почвата, водата, въздуха, климата и ландшафта, земните недра, материалното и културно-историческото наследство и взаимодействието между тях.

Екологична оценка на планове и програми се извършва едновременно с изготвянето им, като се вземат предвид техните цели, териториалният обхват и степента на подробност, така че да се идентифицират, опишат и оценят по подходящ начин възможните въздействия от прилагането на инвестиционните предложения, които тези планове и програми включват.

Законът определя, че екологична оценка се извършва на планове и програми, които са в процес на изготвяне и/или одобряване от централни и териториални органи на изпълнителната власт, органи на местното самоуправление и Народното събрание, а оценка на въздействието върху околната среда се извършва на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии посочени в две приложения към закона.

Екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС, като условията и редът за извършването на екологична оценка се определят с Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми^[4] (ДВ бр. 57 от 2004 г.), а условията и редът за извършване на ОВОС се определят с Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда^[5] (ДВ бр. 25 от 2003 г.).

Инвестиционното намерение на община Бургас за “Изграждане на Плувен и спортен комплекс „Славейков” не попада в обхвата на Приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗООС, поради което то не подлежи на задължителна оценка на въздействието върху околната среда¹.

¹ За пълна коректност следва да се отбележи, че според чл. 21 от Наредба № 1 от 10.03.1993 г. за опазване на озеленените площи и декоративната растителност^[19] (ДВ, бр. 26/1993 г.), когато за един строеж, включително и за подобектите към него, се налага премахване на повече от 20 дървета, проектът задължително се подлага на оценка за въздействието върху околната среда. Въпреки, че този



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Нормативна уредба, която да регламентира взаимоотношенията по отношение на опазването на околната среда при случаи на ПЧП в България няма. В настоящия анализ е използвана масово използваната в практиката при изготвянето на концесионни анализи уредба, съдържаща се в ЗООС, Закона за концесиите (ЗК)^[6], Правилника за прилагане на Закона за концесиите (ППЗК)^[7], общинската Наредба за концесиите^[8] и ЗФВС.

Докато със ЗООС и ЗК се уреждат условията и редът за предоставяне, изпълнение и прекратяване на концесии, то с наредбата се урежда редът за предоставяне на концесии върху общински обекти и контролът върху тази дейност в община Бургас. Важен в случая е и ЗФВС, съгласно който общините определят ред и осигуряват подходящи условия за ползване на общинската спортна база от граждани, занимаващи се с физически упражнения и спорт, вкл. и като създават условия за развитие на публично-частното партньорство.

Общината трябва да предвиди в договора с частния партньор стабилни гаранции за достатъчно и удобно като време целогодишно безвъзмездно ползване на басейна и другите спортни обекти и съоръжения на територията на комплекса, като се осигури възможност той да се ползва от деца от детски градини, от ученици, от студенти и от извънучилищни звена за реализиране на задължителните учебни програми, извънкласни, извънучилищни, факултативни и свободни занятия с физическо възпитание, както и спорт за тренировъчна и състезателна дейност на ученици и студенти от града.

Екологичният анализ по-долу е изготвен при съобразяване с Минималните изисквания относно съдържанието на концесионните анализи дадени в Приложение № 1 към чл. 8, ал. 4 и чл. 14, ал. 2, т. 2 на Правилника за прилагане на Закона за концесиите (ППЗК). (Приет с ПМС № 161 от 29.06.2006 г.; Обн., ДВ, бр. 54 от 2006 г., посл. изм. в ДВ, бр. 84 от 2007 г.).

Този подход от една страна гарантира спазването на изискванията на съществуващата нормативна уредба в тази област, а от друга позволява направеният екологичен анализ да се използва без сериозни корекции на следващите етапи от реализиране на намерението на община Бургас в случай, че реши да избере този начин на ПЧП.

член не е отменен, той в практиката не се прилага от страна на МОСВ и РИОСВ, тъй като противоречи на основен закон – обнародваният през 2002 г. ЗООС.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

3. ЕКОЛОГИЧЕН АНАЛИЗ

От документите и информацията представени от Община Бургас става ясно, че процедура за екологична оценка и оценка на въздействието върху околната среда по реда на глава Шеста от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) за обекта предмет на ПЧП не е провеждана. Не е изготвяна екологична оценка на ПУП-а по време на неговото разработване и одобряване. Няма изготвен Доклад за ОВОС и съответно издадено Решение по ОВОС от РИОСВ Бургас.

Не е предоставена кореспонденция между общината и РИОСВ Бургас, в т.ч. и становище или Решение на РИОСВ Бургас за преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка на плана по реда на чл. 81, ал. 1, т. 2 и чл. 85, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от ЗООС и чл. 2, ал. 2, т. 3 и чл. 14 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.

Както беше отбелязано, предвидените за изграждане и ремонт обекти предмет на ПЧП в инвестиционното намерение за “Изграждане на Плувен и спортен комплекс „Славейков” не попадат в обхвата на Приложение №1 и Приложение №2 от ЗООС, поради което не е необходима задължителна оценка на въздействието върху околната среда.

Независимо от това необходимо е в най-ранния етап на инвестиционното намерение община Бургас като собственик на имота (или частният инвеститор) да информира писмено РИОСВ Бургас като компетентен орган за своето инвестиционно предложение в съответствие с чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

Едновременно с уведомяването на компетентния орган по ал. 1 възложителят следва да информира засегнатото население – чрез средствата за масово осведомяване, таблата за обяви и/или по друг подходящ начин. Минималната информация, която трябва да се даде следва да съдържа:

- данни за възложителя;
- резюме на предложението (в т.ч. капацитет, обща използвана площ; посочва се дали е за ново инвестиционно предложение и/или за разширение)
- връзка с други съществуващи и одобрени с устройствен или друг план дейности в обхвата на въздействие на обекта;
- местоположение на площадката (населено място, квартал, поземлен имот, собственост, близост до или засягане на защитени територии, схема на нова или промяна на съществуваща пътна инфраструктура);
- природни ресурси, предвидени за използване по време на строителството и експлоатацията;
- отпадъци, които се очаква да се генерират и предвиждания за тяхното третиране.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

В случай, че се наложи изменение в действащия ПУП, община Бургас следва да уведоми за това писмено РИОСВ Бургас като компетентен орган за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка съгласно чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от ЗООС и чл. 14 от Наредбата за ЕО.

С писмо вх. №3966/03.11.2009 г. Община Бургас е внесла писмена документация в РИОСВ Бургас с искане за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на “Актуализация-изменение на ПУП-ПРЗ за ж.к. “Славейков”-гр. Бургас”. При отчитане на местоположението на комплекса, предвижданията и характеристиките на плана, решението на РИОСВ Бургас е да не се извършва екологична оценка на плана при спазването на конкретни условия:

1. Инвестиционните предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони по (реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.
2. Да се запази в максимална степен съществуващата дървесна и храстова растителност.
3. Да се предвиди изработването на ландшафтноустройствени и паркоустройствени планове. ПУП-ПРЗ да се съобрази с тях.
4. Приоритетно доизграждане и/или реконструкция на канализационната мрежа в обхвата на плана.
5. Да се изградят велосипедни алеи за комплекса и връзката им с прилежащите комплекси и паркове.

В случай на промяна на някои от обстоятелствата следва да се уведоми РИОСВ Бургас.

Условията по т.1, т.2 и т.3 са напълно или частично приложими и за обекта, предмет на ПЧП, разглеждан в настоящия анализ.

3.1. Връзка и взаимодействие на обекта на ПЧП с други съществуващи и предвидени с устройствен или друг план обекти и дейности

Настоящият анализ се изготвя при спазване на условието, че комплексът от обекти на ПЧП ще продължи да се експлоатира като самостоятелен плувен и спортен комплекс, каквото е първоначалното му предназначение, допълнен с хотелски, търговски и др. дейности.

Местоположението на обекта (част от парк и близост до жилищен комплекс и промишлена зона) като неделима част на урбанизираните територии на гр. Бургас и неговите характеристики не предполагат замърсяване на основните компоненти на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009

Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

околната среда – почви, води и въздух, или кумулативно въздействие върху някои от тях.

3.2. Информация за разгледани алтернативи, включително на нулева алтернатива

Предвид императивните норми на ЗФВС, че спортните обекти и съоръжения – собственост на държавата или на общините, се ползват за нуждите на физическото възпитание и спорта и свързаните с тях обслужващи и спомагателни дейности, не са разработвани варианти за промяна предназначението на обекта.

Нулева алтернатива

Запазването на сегашния начин на експлоатация на обекта от общинското предприятие “Спортни имоти, паркинги и гаражи” може да се приеме като нулева алтернатива. При нея ще се запази сегашната ситуация на непълноценното използване на басейните и спортната зала до момента, когато община Бургас бъде в състояние да инвестира в обекта собствени средства. Към момента приблизителните месечни разходи по обектите в активния сезон са 80 000 лв., а приходите са значително по-малки.

Съществуващата декоративната растителност в разглежданата част на парка при тази алтернатива ще бъде съхранена. Ще има повече терени за отдих и разходки.

Алтернатива Вариант с изграждането на Спортен и плувен комплекс

Предложените от частен инвеститор две подалтернативи на обемно – пространствено проучване имат само една разлика – едната е със, а другата без допълнителна сграда за киноцентър.

При преминаване към ПЧП ще се обогати и подобри състоянието на материалната база и експлоатацията на обекта от частния инвеститор. Ще се създаде възможност за пълноценното използване на басейните и спортната зала и ще се освободят част от средствата на общината, използвани в момента за поддържане на парка, чистота и т.н.

Съществуващата паркова растителност – тревна, храстова и дървесна в разглежданата част на парка при тази алтернатива ще бъде частично премахната и унищожена. Ще има повече терени за спортване и плуване, но ще се намалят терените за отдих и разходки.

При изготвянето и одобряването на работните проекти е необходимо да се следи стриктно за спазване на определените с ПУП показатели за застрояване, вкл. и да се гарантира, че минимум 30% от терена ще бъде предвиден и реализиран като зона за озеленяване.

Независимо на коя от подалтернативите ще се спрат общината и частният инвеститор, трябва да се предвиди компенсационна програма за възстановяване на унищожената растителност, която да се реализира на предложен от общината, подходящ за целта терен.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Отчитайки липсата на становище или решение на РИОСВ Бургас и с цел евентуално предотвратяване на недоволства, възражения или протести на обществеността и местните неправителствени организации (по отношение запазване на по-голяма част от парка и на растителността или срещу инвестиционното намерение като цяло), би могло одобреният ПУП и постъпилото инвестиционно предложение да се подложат на по-широко обществено обсъждане и да се намерят други варианти за пълноценно използване на имота – напр. отдаване на обектите в имота на концесия в сегашния им вид и обем.

3.3. Информация за природните ресурси, предвидени за използване по време на строително-ремонтните работи и при експлоатацията на обекта предмет на ПЧП

При извършването на строително-ремонтните дейности няма да се потребяват природни ресурси и материали различни от тези които се използват при строителството и ремонта на недвижими имоти от съответния вид.

Природните ресурси, които ще се потребяват на територията на комплекса, предмет на ПЧП са вода и евентуално природен газ. Обектът е водоснабден и има изградена канализация. Съществуващите в момента обекти не са газифицирани, но газопреносната мрежа минава по улицата непосредствено пред плувния басейн и газифицирането им, както и това на новопредвидените обекти може да се извърши в кратки срокове. В интерес на частния инвеститор е това да стане още през първата година на експлоатиране на обекта на ПЧП.

3.4. Отпадъци, които се очаква да се генерират по време на строително-ремонтните работи и при експлоатацията на обекта предмет на ПЧП - видове и начин на третиране

Като цяло по време на строително-ремонтните работи и при експлоатацията на обекта на ПЧП не се очаква да се образуват отпадъци, различни от тези, за които на територията на общината съществува дългогодишна практика за тяхното обезвреждане и има приета общинска наредба^[9] която определя условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови, строителни и масово разпространени отпадъци. Наредбата по управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Бургас е разработена съгласно изискванията на чл. 19 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и съответните подзаконовите нормативни актове по прилагането му. С наредбата се уреждат:

1. Правата и задълженията на физическите и юридическите лица, учрежденията и организациите, и взаимоотношенията между тях при управлението на отпадъците;
2. Реда и условията за изхвърлянето, събирането, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на битовите, строителните, производствените и масово разпространените отпадъци и поддържането на чистотата на територията на Община Бургас;
3. Финансовото осигуряване на дейностите по третиране на отпадъците и заплащането на съответните услуги;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

4. Контрола, глобите и санкциите за нарушаване на Наредбата.

Отпадъците, които се очаква да се генерират по време на строителните и строително-ремонтните работи (през първата година на действие на договора), а впоследствие и периодично при извършването на текуща поддръжка на обектите, козметични или основни ремонти и други подобни дейности по време на експлоатацията на обекта предмет на ПЧП са представени в Таблица 1. Кодовете на отпадъците са дадени според Наредба №3/2004 за класификация на отпадъците (ДВ бр. 44/2004 Г.).[10].

Таблица 1. Списък на отпадъците, чието образуване се очаква по време на строителните и ремонтните дейности

№ по ред	Код на отпадъка	Наименование на отпадъка
1	17 01 01	Бетон
2	17 01 02	Тухли
3	17 01 03	Керемиди, плочки, фаянсови и керамични изделия
4	17 01 07	Смеси от бетон, тухли, керемиди, плочки, фаянсови и керамични изделия, различни от упоменатите в 17 01 06
5	17 02 01	Дървесен материал
6	17 02 02	Стъкло
7	17 02 03	Пластмаса
8	17 04 05	Желязо и стомана
9	17 04 11	Кабели, различни от упоменатите в 17 04 10
10	17 05 04	Почва и камъни, различни от упоменатите в 17 05 03
11	17 05 06	Изкопани земни маси, различни от упоменатите в 17 05 05
12	17 06 04	Изолационни материали, различни от упоменатите в 17 06 01 и 17 06 03
13	17 08 02	Строителни материали на основата на гипс, различни от упоменатите в 17 08 01
14	17 09 04	Смесени отпадъци от строителство и събаряне, различни от упоменатите в 17 09 01, 17 09 02 и 17 09 03



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

15	20 03 01	Смесени битови отпадъци
----	----------	-------------------------

На този етап не може да се получи точна и достоверна информация за очакваното количество строителни отпадъци, които ще се образуват вследствие на новото строителство и на ремонтните дейности на съществуващите обекти. Точна информация за този компонент може да се получи след изготвянето на работните проекти и плановете за организация и изпълнение на строително-монтажните работи към тях.

Количеството и вида на тези отпадъци е в пряка взаимозависимост с обема и обхвата на проектираните изкопни, строителни, строително-ремонтни и монтажни дейности. По време на строителството ще се генерират и смесени битови отпадъци, които също са посочени в горната таблица, въпреки малкото им количество, зависещо от броя на работещите на обекта.

Транспортирането на изкопаните земни маси и строителните отпадъци трябва да се извършва по утвърден от кмета на община Бургас маршрут до определеното място за депониране в съответствие с чл. 18 от ЗУО и съгласно действащата към момента общинска Наредба по управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Бургас по чл. 19 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО)^[11].

В случай, че цялото или част от количество получени при изкопните работи земни маси, почва и камъни е необходимо за изравняване или вертикална планировка на терена, то не е нужно те да се изнасят извън площадката, а временно да се съхраняват на място и след това да се използват по предназначение.

Отпадъците, които се очаква да се генерират по време на експлоатацията на обектите, предмет на ПЧП са представени в Таблица 2. Основната част от отпадъците се очаква да бъдат опаковки или отпадъци от опаковки. В случая за “Опаковки” и “Отпадъци от опаковки” се приемат определенията, въведени с Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки^[12] (Обн., ДВ, бр. 19 от 09.03.2004 г.; попр., бр. 56 от 2004 г.; изм., бр. 104 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 58 от 2005 г., бр. 53 от 10.06.2008 г.):

“Опаковки” са всички продукти, независимо от техния произход и материала, от който са изработени, използвани от всяко лице по веригата от производителите до крайните потребители за държане, опазване, боравене, доставяне и представяне на каквито и да са стоки от суровини до готови изделия. Изделията за еднократна употреба (торбички, чашки, чинийки, кофички, кутийки за еднократна употреба, както и други изделия, които се предлагат непосредствено на клиента в мястото на продажба заедно с продуктите, за чието опаковане са предназначени) също се считат за опаковки в случаите, когато са използвани за същите цели.

“Отпадъци от опаковки” са всякакъв вид опаковки или опаковъчни материали, които попадат в обхвата на определението за “отпадък” по смисъла на § 1, Т. 1 от допълнителните разпоредби на ЗУО, с изключение на остатъците, получени от производствени процеси.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Таблица 2. Списък на отпадъците, чието образуване се очаква по време на експлоатацията на обектите, предмет на ПЧП

№ по ред	Код на отпадъка	Наименование на отпадъка
1	15 01 01	Хартиени и картонени опаковки
2	15 01 02	Пластмасови опаковки
3	15 01 04	Метални опаковки
4	15 01 05	Композитни/ многослойни опаковки
5	15 01 06	Смесени опаковки
6	15 01 07	Стъклени опаковки
7	15 01 09	Текстилни опаковки
8	20 01 01	Хартия и картон
9	20 01 02	Стъкло
10	20 01 08	Биоразградими отпадъци от кухни и заведения за обществено хранене
11	20 01 11	Текстилни материали
12	20 01 25	Хранителни масла и мазнини
13	20 01 30	Перилни и почистващи препарати, различни от упоменатите в 20 01 29
14	20 01 36	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, различно от упоменатото в 20 01 21 и 20 01 23 и 20 01 35
15	20 01 99	Други фракции, неупоменати другаде
16	20 02 01	Биоразградими отпадъци
17	20 02 02	Почва и камъни
18	20 02 03	Други бионеразградими отпадъци
19	20 03 01	Смесени битови отпадъци

Количеството на смесените битови отпадъци през периода на експлоатация на обектите, предмет на ПЧП ще зависи от техния вид, брой и капацитет.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Предварителното определянето на количеството на отпадъците, които ще бъдат генерирани в комплекса, както и определянето на броя и вида на необходимите съдове за събиране на отпадъците може да се изчисли на база на дадения в работните проекти капацитет на отделните обекти съгласно приетото от МОСВ през 2004 г. Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци^[13]. В това ръководство след въвеждането и изясняването на важни понятия от сферата на УО (напр. Норма на натрупване, Общи норми, Диференцирани норми и др.) и са дадени норми на натрупване на битови отпадъци за отделните сгради с обществено предназначение, търговски и културно - битови обекти, училища и др.

В Таблица 3 са посочени ориентировъчни диференцирани норми на натрупване на битови отпадъци за отделните сгради и обекти с обществено предназначение, които са предмет на разглежданото инвестиционно намерение. Данните от тази таблица могат да се използват при прогнозни оценки в случай, че община Бургас не разполага с по-достоверни данни за годишните количества отпадъци.

Таблица 3 Ориентировъчни диференцирани норми на натрупване на битови отпадъци за отделните сгради с обществено предназначение, спортни, търговски и културно-битови обекти

№ по ред	Обекти	Норми на натрупване на битови отпадъци				Обемно тегло кг/м ³
		средногодишн и		среднодневн и		
		кг	л	кг	л	
1	Поликлиника – 1 място	-	-	0,1	0,4	250
2	Театри, кина – 1 място	20	90	0,06	0,3	220
3	Учреждения – 1 служещ	50	250	0,14	0,7	200
4	Ресторант – 1 блюдо	-	-	0,06	0,2	300
5	Магазини за хр. стоки – 1 м ² площ	120	460	0,33	1,27	260
6	Магазини за промишлени стоки – 1 м ² площ	30	150	0,08	0,4	200
7	Складови помещения – 1 м ²	35	70	0,09	0,19	500

Източник: Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци, София, МОСВ, 2004 г.

Правилното управление на отпадъците образувани на територията на комплекса ще сведе риска за околната среда и здравето на населението до минимални граници.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Основно внимание трябва да се обърне на отпадъците от опаковки. За целта частният инвеститор следва да изгради самостоятелно или съвместно с общинската администрация собствена система за разделното събиране на тези отпадъци, или да влезе в договорни отношения с организация по оползотворяване. Това би могло да бъде “Екопак” АД, която към настоящия момент е в договорни отношения с община Бургас.

3.5. Информация за разгледани мерки за намаляване на отрицателното въздействие върху околната среда при реализацията на проекта

Реализирането на инвестиционното намерение не е свързано с неблагоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, водещо до трайни и невъзвратими щети.

На този етап на реализиране на инвестиционното намерение все още не е преценявана необходимостта и не са разглеждани конкретни мерки за намаляване на отрицателното въздействие върху околната среда при реализацията на проекта – това може да бъде направено по време на работното проектиране.

За намаляване на неблагоприятните последици от реализирането на инвестиционното предложение на обекта предмет на ПЧП, частният инвеститор трябва да предприеме като минимум следните мерки:

- Да бъде уведомен РИОСВ Бургас в най-ранния етап на инвестиционното намерение с искане за преценка дали то подлежи на ОВОС (съгласно чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда);
- Да не се променят одобрените с ПУП показатели за застрояване и особено тези за плътност и озеленяване. В случай на промяна на някои от обстоятелствата следва да се уведоми РИОСВ Бургас;
- Да се спазват стриктно разпоредбите на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на община Бургас^[14];
- Да се направи изискваното по чл.15, ал. 1 от горната наредба подробно геодезическо заснемане и да се осигури експертно становище за наличната в имота растителност, които да бъдат представени в мащаба на действащия за територията на имота ПУП;
- Да се използва възможността от чл. 15, ал.2 от цитираната общинска наредба, като се направят предписания за извършване на компенсаторно озеленяване в или извън рамките на имота;
- В инвестиционния проект в работна фаза да се вземат мерки за максимално запазване на съществуващата дървесна и храстова растителност на територията на имота;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- Да се поставят достатъчен брой контейнери за събиране на генерираните по време на извършваните строително-монтажни дейности строителни отпадъци, които да се извозват своевременно до местата за тяхното обезвреждане;
- Да се предотврати смесването на хумуса със земните и скални маси и да се осигури максималното използване на наличния хумус по предназначение. При изпълнение на строителните работи хумусният слой да се отделя и съхранява съгласно изискванията на Наредба № 26 за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи, отнемане и оползотворяване на хумусния пласт^[15] (Обн., ДВ, бр. 89/1996 г.; изм. и доп., бр. 30/2002 г.) а излишните количества да се съхраняват на депото за рекултивация;
- Частният инвеститор да организира самостоятелно или да сключи договор за транспортиране и обезвреждане на генерираните неопасни отпадъци;
- Инвестиционните проекти в работна фаза да включат анализ на източниците на шум на строителната площадка и описание на мерките за ограничаване на шума по време на строителството в зависимост от избраното местоположение на строежа, разстоянията до съседните сгради, продължителността и фазите на строителството, продължителността на работите през деня и през седмицата, както и от използваните строителни машини и транспортни средства;
- Да се вземат необходимите мерки за намаляване на шумовото въздействие чрез използване на лични предпазни средства от работещите на обектите;
- Да се гарантира спазването на изискванията на Закона за здравословни и безопасни условия на труд^[16] и нормативните документи, свързани с него.

3.6. Характеристика на други дейности, свързани с инвестиционното предложение

Тъй като на територията на имота, предмет на ПЧП има съществуващи обекти, не е необходимо изграждане на нова пътна или друга инфраструктура, която да го обслужва. В подробния устройствен план като условие е записано комуникационно - транспортното обслужване на имота да се съобрази с класа на прилежащите улици и кръстовище.

Няма да е необходимо изграждане на локални пречиствателни съоръжения за отпадъчни води за обектите, тъй като водите ще са от битов характер и ще се заустват в градската канализация, посредством която ще бъдат отвеждани за пречистване в Градската пречиствателна станция за отпадъчни води (ГПСОВ).

Намерението за ПЧП не е свързано с добив на природни ресурси.

3.7. Очаквано замърсяване и дискомфорт на околната среда и риск от инциденти

Реализирането на предвидените строително-монтажни и ремонтни дейности няма да окаже въздействие върху качеството на факторите на околната среда: атмосферен



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

въздух, повърхностни и подземни води, геоложка основа, релеф и почви, растителен и животински свят, включително защитени територии, ландшафт, санитарно-хигиенни условия и културно наследство.

Като аварийна ситуация може да се възприеме възникването на евентуален пожар. На този етап е трудно да се прогнозира възможните неблагоприятни последици за здравето на хората и за околната среда, но следва да се подчертае, че важно средство за минимизиране на неблагоприятните последици е обучението на персонала за действия при подобна ситуация, наличието на схеми за евакуация на намиращите се в сградата и наличието на противопожарни уреди, пожароизвестителни инсталации, достъп на пожарогасителна техника и др.

3.8. Определяне на чувствителни територии, в т.ч. чувствителни зони, уязвими зони, защитени зони, санитарно-охранителни зони и др. в териториалния обхват на ПЧП

Обектът предмет на ПЧП практически е на територията на районен парк “Изгрев”.

В териториалния му обхват не попадат чувствителни територии, уязвими зони, защитени зони или санитарно - охранителни зони.

3.9. Качество и регенеративна способност на природните ресурси

Природните ресурси, които ще се потребяват в обекта предмет на ПЧП са вода и евентуално газ. Обектът е водоснабден, а газифицирането му е целесъобразно да се направи още през първата година на експлоатиране на обекта на ПЧП. И двата вида природни ресурси са масово употребявани и не са дефицитни, т.е. за срока на действие на договора за ПЧП не може да се предполага техен дефицит.

Природният газ не притежава регенеративна способност.

3.10. Характеристики на потенциалното въздействие (кратко описание на възможните въздействия в следствие на реализацията на инвестиционното предложение)

По време на новото строителство и строително-ремонтните работи ще се генерира шум, който ще въздейства отрицателно главно върху работещите на съответните обекти, на които се извършват строителните и ремонтните дейности, или евентуално намиращи се в непосредствена близост до тях. Не се очаква да има значително отражение върху цялостната акустична обстановка в района.

Дейността на обекта и съоръженията в него ще е свързана главно с осъществяването на спортни дейности – провеждането на тренировки, състезания и възстановителни процедури, при които околната среда ще се натоварва с минимални допълнителни шумови натоварвания. Същото се отнася и за хотелската и търговска част на обекта.

Акустичната обстановка около обекта може да се определи като много добра заради липсата на допълнителни източници на шум в съседство.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Като цяло не се очаква постоянно пряко или непряко отрицателно въздействие на обекта предмет на ПЧП върху хората и тяхното здраве, въздуха, водите, почвата, земните недра, ландшафта, градската среда, биологичното разнообразие и неговите елементи. Не се очакват и отрицателни въздействия, върху елементи от Националната екологична мрежа, върху паметници на културата, както и въздействие от естествени и антропогенни вещества и процеси, отпадъци и рискови енергийни източници.

Пряко въздействие ще има върху част от паркова растителност – тревна, храстова и дървесна, която при реализирането на инвестиционното намерение ще бъде унищожена. Както е отразено в т. 3.5 при одобряване на работните проекти е необходимо да се гарантира, че минимум 30% от терена ще бъде предвиден за озеленяване.

Не се налага да се изготвя програма за отстраняване на екологичните щети, ликвидационни или рекултивационни мероприятия с изключение на посочената в мерките по т. 3.5 възможност за компенсаторно озеленяване в или извън рамките на имота поради нанесените щети на зелената система на град Бургас.

3.11. План за собствен мониторинг за наблюдение на засегнатите в резултат на осъществяване на ПЧП компоненти на околната среда

В обекта не се налага системно наблюдение и контрол на определени компоненти на околната среда след въвеждането му в експлоатация.

Не е необходимо предвиждането на собствена система за мониторинг. Необходимо е само да се осигури текущата поддръжка и профилактично обслужване на отделните мрежи и съоръжения в срокове обезпечавачи безопасната им експлоатация.

Инвеститорът ще трябва да вземе необходимите мерки с които да се предотвратят, намалят или да се прекратят възможни инцидентни и краткотрайни вредни въздействия върху селищната и околната среда в резултат от строителство и експлоатация на обекта, предмет на ПЧП по време на проектирането, строителството и експлоатацията му.

Отговорност за прилагането на мерките в периода на проектиране носят проектантите, а контролът се осъществява от надзорните фирми и съгласуващите проекта ведомства и организации. Отговорност за прилагането на мерките в периода на строителство носят инвеститорът и главният изпълнител на обекта, а контролът се осъществява от строителния надзор и контролните органи (общинска администрация и РДНСК). Сроковете и санкциите на тези два етапа се регламентират в Закона за устройство на територията (ЗУТ)^[17], тъй като в случая се касае за мерки, свързани с устройственото и инвестиционното проектиране или строителството като част от инвестиционния процес.

Отговорност за прилагането на мерките в периода на експлоатация носят собственикът и частният инвеститор, а контролът се осъществява от компетентните органи (общинска администрация, РИОКОЗ, ОИТ, МВР, ГЗ и т.н.). На този етап не е възможно да се конкретизират отговорниците, сроковете и санкциите за неизпълнението на мерките.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Контрол на параметрите на работната среда следва да се извърши при пускане на обекта в експлоатация, а впоследствие – периодично, съгласно изискванията на чл. 24, ал. 1 от Наредбата за комплексно оценяване на условията на труд^[18] (ДВ, бр. 73/1991 г.) и на другите нормативни документи по осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд. Контролът на параметрите на работната среда е задължение на работодателя.

3.12. Заключение за допустимото замърсяване на околната среда в съответствие с действащите в страната норми и стандарти

Прогнозата за въздействие обхваща както периода на изпълнение на строителните работи, така и периода на експлоатацията, като отразява кумулативния ефект върху компонентите и факторите на околната среда.

Продължителността на въздействие на фактора „отпадъци” върху околната среда се характеризира като временно през периода на строителство и постоянен – по време на експлоатацията.

При изпълнение на необходимите мерки изброени в т. 3.5 и спазване на условията на РИОСВ Бургас не се очаква необратимо или кумулативно въздействие, както и въздействие върху човешкото здраве. Степента на въздействие върху компонентите на околната среда е показана в Таблица 4.

Таблица 3. Степента на възможното въздействие вследствие на реализацията на инвестиционното предложение

Компонент, въздействие/ Степен на въздействие	Висока	Средна	Ниска	Не се очаква	Коментар
Климат	–	–	–	X	
Атмосферен въздух	–	–	X		Евентуално разпрашаване при товаро-разтоварни дейности на насипни материали, необходими за строителството и ремонта.
Повърхностни води	–	–	–	X	
Подземни води	–	–	–	X	
Земи и почви	–	–	X	–	Замърсяване със строителни отпадъци при неспазване на наредбата за мерки.
Земни недра	–	–	–	X	



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Ландшафт	–	–	X	–	
Растителност и животински свят	–	–	–	X	
Декоративна растителност	–	X	–	–	Голям брой дървета-вид, брой, състояние Компенсационна програма
Въздействия в/у					
Земеползване	–	–	–	X	
Здравето	–	–	–	X	
Материални активи	–	–	–	X	
Елементи на НЕМ	–	–	–	X	
Въздействия от					
Отпадъци	–	–	X	–	
Вещества и процеси	–	–	–	X	
Рискови енергийни източници	–	–	–	X	

Направените проучвания в рамките на екологичния анализ за въздействието върху околната среда на дейността предмет на ПЧП налагат следните изводи:

1. Плувният и спортен комплекс “Славейков” се намира в урбанизирана територия с изградена техническа инфраструктура;
2. Съгласно действащия ПУП-ПРЗ предназначението на имота не се променя;
3. Дейността, предмет на ПЧП не противоречи на съществуващото законодателство в областта на опазване на околната среда и санитарно - хигиенните норми;
4. При реализиране на намерението на общината, не се очаква значително влияние върху компонентите на околната среда или замърсяване на атмосферния въздух, водите, геоложката основа, релефа, почвите, животинския свят и ландшафта.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

5. Обектите, предвидени за изграждане няма да изхвърлят емисии от горивни процеси, замърсяващи атмосферния въздух;
6. Няма да има излъчване на шум над пределно допустимите нива;
7. Няма да се засягат защитени територии по смисъла на ЗЗТ, защитени зони по смисъла на ЗБР, паметници на културата, хигиенно - защитни зони и територии със санитарен статус;
8. Ще се нанесат щети на зелената система на град Бургас, в т.ч. и ще се отсекат голям брой декоративни дървета.

Предвид горното може да се направи извода, че осъществяването на новото строителство, сторително-ремонтните дейности, както и последващата експлоатацията на *Плувен и спортен комплекс “Славейков”* в град Бургас няма да окажат вредни въздействия върху хората и компонентите на околната среда. Отрицателно въздействие ще има върху зелената система на града, но спазването на комплекс от мерки няма да доведе до необратимо или кумулативно въздействие, както и до въздействие върху човешкото здраве

4. СПИСЪК НА НОРМАТИВНИТЕ ДОКУМЕНТИ, КАСАЕЩИ ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ С ИНДЕКС В ЕКОЛОГИЧНИЯ АНАЛИЗ

[1] Закон за опазване на околната среда (обн. ДВ 91/2002 Г., посл. изм. и доп., бр. 103 ОТ 29.12.2009 Г.);

[2] Закон за физическото възпитание и спорта (обн. ДВ 58/1996 Г., посл. изм. и доп., бр. 74/2009 Г.);

[3] Закон за обществените поръчки (обн. ДВ 28/2004 Г., посл. изм. и доп., бр. 82/2009 Г.);

[4] Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Загл. изм., ДВ, бр. 3 от 2006 Г.) (Обн., ДВ, бр. 57 от 02.07.2004 Г.; изм. и доп., бр. 3 от 2006 Г.; изм., бр. 62 от 2007 Г., бр. 71 от 12.08.2008 Г.)

[5] Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната Среда (Загл. изм., ДВ, бр. 3 от 2006 Г.) (Обн., ДВ, бр. 25 от 18.03.2003 Г.; изм. и доп., бр. 3 от 2006 Г., бр. 80 от 09.10.2009 Г.);

[6] Закон за концесиите (обн. ДВ 36/2006 Г., посл. изм. и доп., бр. 103/2009 Г.)

[7] Правилник за прилагане на Закона за концесиите

[8] Наредба за концесиите

[9] Наредба по управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Бургас



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- [10] Наредба №3/2004 за класификация на отпадъците (ДВ бр. 44/2004 Г.)
- [11] Закон за управление на отпадъците (обн. ДВ 86/2003 Г., посл. изм. и доп., бр. 95/2009 Г.)
- [12] Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки (Обн., ДВ, бр. 19 от 09.03.2004 Г.; попр., бр. 56 от 2004 Г.; изм., бр. 104 от 2004 Г.; изм. и доп., бр. 58 от 2005 Г., бр. 53 от 10.06.2008 Г.):
- [13] Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци, София, МОСВ, 2004 г.
- [14] Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на община Бургас
- [15] Наредба № 26 за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи, отнемане и оползотворяване на хумусния пласт (ДВ, бр. 89/1996 Г., посл. изм. и доп., бр. 30/2002 Г.);
- [16] Закон за здравословни и безопасни условия на труд (обн. ДВ 124/1997 Г., посл. изм. и доп., бр. 12/2009 Г.)
- [17] Закон за устройство на територията (обн. ДВ 1/2001 Г., посл. изм. и доп., бр. 15/2010 Г.)
- [18] Наредба за комплексно оценяване на условията на труд
- [19] Наредба № 1 от 10.03.1993 г. за опазване на озеленените площи и декоративната растителност (ДВ, бр. 26/1993 Г.).

5. СПИСЪК НА ДРУГИ НОРМАТИВНИТЕ ДОКУМЕНТИ, КАСАЕЩИ ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ

1. Закон за чистотата на атмосферния въздух (ДВ 45/1996, посл. изм. ДВ 93/2009)
2. Наредба № 14/ 1997 за норми за пределно допустими концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух на населените места / ДВ 88/ 1997 Г., 8/2002/.
3. ПМС № 254 / 30.12.1999 г. за контрол и управление на вещества, които нарушават озоновия слой и Наредба за осъществяване на контрол и управление на веществата, които нарушават озоновия слой/ ДВ 3/ 2000 Г., 4/2001, 96/2002, 15/2007/.
4. Закон за водите /ДВ 67/1999, посл. изм. ДВ 103/2009)
5. Наредба № 6/ 2000 за емисионни норми за допустимото съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти /ДВ 97/ 2000 Г., 24/2004/.
6. Наредба №4/2005 за проектиране, изграждане и експлоатация на сградни водопроводни и канализационни инсталации /ДВ 53/2005/.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

7. Наредба № 3/ 1979 за норми относно допустимо съдържание на вредни вещества в почвата / ДВ 36/ 1979, 5/ 1996, 54/ 1997, 21/2000, 39/2002Г./.
8. ПМС №41/2004 и Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки /ДВ 19, 56, 104/2004/.
9. Закон за биологичното разнообразие /ДВ 77/2002Г., 88 И 105/2005, 29, 30 И 34/2006, 52, 64 И 94/2007/.
10. Закон за защитените територии /ДВ 133/ 1998, 98/ 1999, 23, 71 И 91/2002, 28 И 94/2005, 30 И 65/2006, 24, 62/2007/.
11. Закон за защита от шума в околната среда /ДВ 74/2005, 30/2006/.
12. Наредба №6/2006 за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението /ДВ 58/2006/.
13. Наредба №2/2006 за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и за изискванията за провеждане на собствен мониторинг и предоставяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда /ДВ 37/2006/.
14. Наредба №6/2005 за минималните изисквания за осигуряване на здравето и безопасността на работещите при рисковете, свързани с експозиция на шум /ДВ 70/2005/.
15. Наредба № 7/1992 за хигиенните изисквания за здравна защита на селищната среда / ДВ 46/ 1992, 46/1994, 89 И 101/ 1996, 101/1997, 20/1999 Г./.
16. Закон за защита при бедствия и аварии /ДВ 102/2006/.
17. Наредба №2 Противопожарни строително-технически норми /ДВ 58/1987, 33/1994/.
18. Закон за здравето /ДВ 70/2004, 46,76,85,88,94 И 103/2005, 18, 30, 34, 59, 71,75,81,95 И 102/2006, 31,41,46,59,82 И 95/2007/.
19. Наредба № 3/ 2001 за минималните изисквания за безопасност и опазване на здравето на работещите при използване на лични предпазни средства на работното място.
20. Наредба № 3/ 1996 за инструктажа на работниците и служителите по БХТПО.